

**Допълнителни трансфери за общините - финансова подкрепа за общини с
обективен структурен дефицит и за обслужване на дълг, поет от ФЛАГ**
Опорен материал

На базата на проведеното допитване до общините относно публикувания проект на Наредба, резултатите са следните:

- Част от критериите не се приемат или не са разбират от голяма част от общините. Необходимо е критериите да се променят, така че да не се дублират и общините да имат право на достъп ако отговарят на два от четирите;
- Ограничението да не се финансират общини с наложени финансови корекции обезсмисля наредбата и се предлага да отпадне изцяло или да се редактира;
- Необходимо е да има унифициран подход както при кандидатстването, така и при последващата оценка. Настояваме да се приеме методика, въз основа на която по обективен начин ще се определи размера на подкрепата за всяка община;
- Общините да представят програми за подобряване на финансовото състояние, а не за ограничаване на просрочените задължения, за да се спази смисъла на чл. 89, ал. 2 от ЗДБРБ за 2014 г.;
- Срокът за подготовка и внасяне в МФ на анализи, програми и искания да стане от 7 на 45 дни.;
- Ясно да се определи редът и сроковете за оценяване на исканията и програмите на общините, за определяне на конкретния размер на финансова подкрепа и за съобщаване на резултатите на общините;
- Приложима норма за санкциите, в случаите на доказано нарушение или виновно неизпълнение на наредбата и приетата програма.

По критериите:

- **Критерий 2. Коефициент на покритие по-малък от единица да отпадне**, поради това, че по същество дублира Критерий 1 и не измерва тенденция, а стойности за последната финансова година, които участват и в изчисленията по предложените критерии 4 и 5.
- **Критерият за равнище на безработица за последната финансова година е неясно формулиран. Предлагаме да стане: Равнище с над 25% над средногодишно равнище на безработицата по общини през 2013 г. по данни на Агенцията по заетостта.**
- **Критериите да се обвържат с точни параграфи и подпараграфи**, които участват при определянето на техните стойности, като бъде указан и източника на информацията за тях и най-точното наименование на използвания показател (например населението по постоянен или по настоящ адрес, или друго).

Предложения за обсъждане от ПКБФ

- Действия на етап съгласувателна процедура на МС или друго (*например по-висока активност на НСОРБ и общините на сайта за обществени консултации*).
- Примерни критерии и условия на разпределението.
- Идеи за формуляри и образци.
- Други въпроси.

По механизма за 2014 г. за компенсиране на разходите на общините по обслужване на дълг и други въпроси, свързани с работата на фонд ФЛАГ

Изходна информация

- Запазване на подхода, методиката и критериите, прилагани досега.
- Запазване на методиката за групиране на общините от 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г. и 2013 г. по обективни показатели (на база интегрална оценка за кредитния потенциал за всяка община, изчислена като средна аритметична оценка от следните показатели: кредитен пул на един жител в лв.; дял на собствените приходи от всички приходи; отношение на нетния оперативен остатък към всички приходи.);
- Определяне на интегралната оценка продължава с данни за 3-годишен отчетен период, като времевият обхват става съответно 2011 – 2013 г.

Групиране на общините с приблизително запазване на броя в групите от 2013 г.

- I група – 34 общини с интегрална оценка над 30,55% (при средната 24,45%);
- II група – 189 общини с интегрална оценка с положителна стойност над нула до 30,55%;
- III група – 41 общини с отрицателна интегрална оценка.

Степен на компенсиране

За **общините от I група** да остане в сила да не се компенсират разходите за обслужване на дълга към ФЛАГ, поради добрата им кредитна способност, но да се приложи принципът на корекция от 2012 г. и 2013 г. за подпомагане на общините с население под 5000 жители (за 2014 г. са 6 такива общини, които могат да бъдат компенсирани с 50% , колкото и през 2012 г. и през 2013 г.)

Общините от II група да се разделят на две подгрупи, както и досега, като се запази размера на компенсирането от 2013 г.: 76 общини с по-висока кредитна способност (с интегрална оценка от 20 до 30,55%) - компенсирането да бъде 70%, а за останалите 113 общини (с интегрална оценка от над 0 до 20 %) – компенсирането да е 80% .

Общините от III група да се компенсират с 90%.

Очакван ефект от компенсаторния механизъм за 2014 г.

- 28 общини – без компенсация (при 27 за 2012 г. и 29 за 2013 г.) ;
- 6 общини (под 5000 жители) – с 50% компенсация (при запазване на броят им за 2012 г. и за 2013 г.)
- 76 общини – със 70% компенсация (при 82 за 2012 г. и 87 за 2013 г.);
- 113 общини – с 80% компенсация (при 111 за 2012 г. и 106 за 2013 г.);
- 41 общини - с 90% компенсация (при 38 за 2012 г. и 36 за 2013 г.).

Конкретни промени спрямо 2013 г.:

- За 192 общини няма промяна в подпомагането, спрямо 2013 г.;
- В 44 общини промяна е положителна;
- В 27 общини промяната в различна степен е неблагоприятна.

Предложения за обсъждане от ПКБФ

- Идеи и предложения за нови текстове в ПМС-то.
- Препоръки за подобряване взаимодействието с фонд ФЛАГ.
- Други въпроси.